



Universidad Nacional de La Plata
Facultad de Ciencias Económicas

CARRERA: LICENCIADO EN ECONOMIA
PLAN VI
ASIGNACION HORARIA: 64
CATEDRA: ECONOMIA Y REGULACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS
CODIGO DE MATERIA: 653
APROBACION: EXPTE. 900 - 21619. RES. N° 147/2000.

CONTENIDOS MÍNIMOS

ECONOMÍA Y REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

- Teoría de los servicios públicos. Concepto de servicio público.
- Análisis económico de los servicios públicos: política de inversiones, financiamiento y precios. Tarifación.
- Principales características económicas, financieras y técnicas que configuran el marco de la empresa de servicios públicos.
- Análisis económico de formas alternativas de regulación: experiencias.
- La empresa pública y privada regulada: transporte, electricidad, comunicaciones, gas, agua, etc.
- Efectos sobre la eficiencia en la asignación de los recursos.
- Efectos sobre la distribución del ingreso.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

PROGRAMA DE:

ECONOMIA Y REGULACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

Profesor Titular: Dr. Santiago Urbiztondo

Ayudante: Lic. Mariana Marchionni

LA PLATA

1999

CONTENIDO

- Capítulo 1.** Introducción. Funcionamiento del mercado competitivo. Fallas del mercado y oportunidades de intervención pública. Economías de Escala y de Alcance. Subaditividad de costos. Monopolio Natural. Los Servicios Públicos: concepto, historia y principales características.
- Capítulo 2.** Provisión pública como alternativa a la regulación. Empresa pública vs. empresa privada. Eficiencia asignativa vs. eficiencia productiva. Aplicación del paradigma del Principal-Agente.
- Capítulo 3.** Análisis estático de la regulación del monopolio I: Precio al costo marginal, precio al costo medio, precios en dos partes y precios no-lineales.
- Capítulo 4.** Análisis estático de la regulación del monopolio II: La regulación del monopolista multiproductos. Modelos clásicos de regulación económica: Dupuit, Boiteaux, Ramsey, Averch-Johnson. Consideraciones distributivas.
- Capítulo 5.** Análisis estático de la regulación del monopolio III: Información e incentivos. Efectos sobre costos, insumos, inversión y calidad de las distintas formas de regulación: "precio-fijo", "costo-plus", "regulación-incentivo", etc. Información asimétrica sobre la función de demanda.
- Capítulo 6.** Aspectos dinámicos de la regulación: Mecanismos de ajustes, oportunismo, inversión, etc. Aplicaciones: el rebalanceo telefónico y el ajuste tarifario en gas del año 1997.
- Capítulo 7.** La economía política de la regulación. Grupos de Interés y Procedimiento Administrativo. Teorías positivas de la Regulación. Oferta y demanda de regulación. La teoría de la captura. El diseño de los Entes Reguladores: autonomía y federalismo regulatorio. Las decisiones regulatorias y adaptaciones contractuales.
- Capítulo 8.** Competencia y liberalización. Barreras a la entrada, conducta estratégica. Competencia y regulación. Regular desregulando. Regulación de estructuras verticalmente relacionadas. La regulación de los términos de acceso.

BIBLIOGRAFIA

El material destacado con ➤ es de lectura obligatoria. Entre paréntesis figura el tiempo estimado para el tratamiento de cada tema.

Capítulo 1. (1 semana)

➤ Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers: Regulatory Reform: Economic Analysis and British Experience, The MIT Press, capítulo 1 (hay traducción al castellano).

➤ Braeutigam, R.: “Optimal Policies for Natural Monopolies”, en Schmalensee y Willig (eds.), Handbook of Industrial Organization, Volume II, North Holland, 1989, sección 2.

➤ Garfield, P. y W. Lovejoy: Public Utility Regulation, Prentice-Hall, 1964 (capítulos 1 -The Public Utility Concept- y 2 -Economic Characteristics of Public Utilities-).

Berg, S. y J. Tschirhart: Natural Monopoly Regulation: Principles and Practice, Cambridge University Press, 1988, capítulo 2 ("Optimal Pricing and Investment for Natural Monopolies").

Carlton, D. y J. Perloff: Modern Industrial Organization, Scott, Foresman/Little Brown, 1990, capítulo 23.

FIEL: La Regulación de la Competencia y de los Servicios Públicos: Teoría y Experiencia Argentina Reciente, FIEL, 1999, capítulos 1 y 2.

Capítulo 2. (1 semana)

➤ Rees, R.: Public Enterprise Economics, Weidenfeld and Nicolson, Second Edition, 1984, capítulos 1 y 2.

➤ Sappington, D.: “Incentives in Principal-Agent Relationships”, Journal of Economic Perspectives, Spring 1991.

➤ Urbiztondo, S.: “El paradigma principal-agente aplicado a las empresas públicas y privadas”, Nota de Clase, Finanzas Públicas II, UNLP, 1995.

➤ Urbiztondo, S.: “Hacia una Teoría Positiva de los Objetivos de las Privatizaciones”, traducción de la versión en Inglés en los Anales de la Asociación Argentina de Economía Política, XXVII Reunión Anual, 1992.

Coloma, G.: "Empresa Pública y Empresa Privada: Un análisis teórico de eficiencia comparada", en Gerchunoff, P. (ed.): Las Privatizaciones en la Argentina, Instituto Torcuato Di Tella, Ed. Tesis, 1993.

Porto A. y S. Urbizondo: "Estudio Sobre el Servicio de Recolección de Residuos: Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires", Cuadernos de Economía, No.4, 1995.

Schmidt, K.: "The Costs and Benefits of Privatization: An Incomplete Contracts Approach", Journal of Law, Economics and Organization, Vol.12, No.1, 1996.

Vickers, J. y G. Yarrow: Privatización: Un Análisis Económico, The MIT Press, 1988. Capítulo 2.

Capítulo 3. (1 semana)

➤ Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulo 2 (hay traducción al castellano).

➤ Laffont, J.J. y J. Tirole: A Theory of Incentives in Procurement and Regulation, MIT Press, 1993, Introducción (hay traducción al castellano).

➤ Urbizondo, S.: "Tarificación Óptima de la Expansión en Distribución Eléctrica", mimeo, FIEL, 1999.

Berg, S. y J. Tschirhart: Natural Monopoly Regulation: Principles and Practice, Cambridge University Press, 1988, capítulo 2 ("Optimal Pricing and Investment for Natural Monopolies").

Porto, A. y S. Urbizondo: "Regulación Económica: Un Enfoque 'Principal-Agente' de la Relación entre el Estado, el Regulador y la Empresa Regulada", *Estudios de Economía*, Universidad de Chile, Vol.20, No.2, Diciembre de 1993.

Capítulo 4. (2 semanas)

➤ Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulo 3 (hay traducción al castellano).

➤ Laffont, J.J. y J. Tirole, op. cit., Introducción (hay traducción al castellano).

Baumol, W. y D. Bradford: "Optimal Departures from Marginal Cost Pricing", American Economic Review, Vol.60, 1970.

Feldstein, M.: "Distributional Equity and the Optimal Structure of Public Prices", American Economic Review, 1972, Vol.62 (hay nota de clase en castellano).

Capítulo 5. (2 semanas)

- Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulos 2 y 3 (hay traducción al castellano).
- Laffont, J.J. y J. Tirole:, op. cit., Introducción y Capítulo 1.
- Riordan, M.: “On Delegating Price Authority to a Regulated Firm”, Rand Journal of Economics, Vol.15, 1984.
- Sappington, D.: “Designing Incentive Regulation”, Review of Industrial Organization, Vol.9, 1994.

Baron, D. y Myerson, R.: “Regulating a Monopolist with Unknown Costs”, Econometrica, Vol.50, No.4, 1982.

Braeutigam, R.: "Optimal Policies for Natural Monopolies", en Schmalensee y Willig (eds.), Handbook of Industrial Organization, Volume II, North Holland, 1989.

Joskow, P. y N. Rose: "The Effects of Economic Regulation", en Schmalensee y Willig (eds.), op.cit.

Porto, A. y S. Urbiztondo: "Regulación Económica: Un Enfoque 'Principal-Agente' de la Relación entre el Estado, el Regulador y la Empresa Regulada," Estudios de Economía, Universidad de Chile, Vol.20, No.2, Diciembre de 1993a.

Symposium on Price-Cap Regulation, Rand Journal of Economics, Vol.20, No.3, 1989, varios artículos.

Urbiztondo, S.: "Confusing Fixed and Variable Costs under Ramsey Regulation", mimeo, 1996.

Capítulo 6. (3 semanas)

- Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulo 3 (hay traducción al castellano).
- Artana, D., E. Bour, F. Navajas y V. Elías: “Las Tarifas de Transporte y Distribución de Gas Natural en Argentina”, FIEL, Abril de 1997.
- Artana, D., R. López Murphy, F. Navajas, y S. Urbiztondo: “El Rebalanceo de las Tarifas Telefónicas en la Argentina”, Documento de Trabajo No.48, FIEL, Diciembre de 1995.
- Braeutigam, R.: “Optimal Policies for Natural Monopolies”, en Schmalensee y Willig (eds.), Handbook of Industrial Organization, Volume II, North Holland, 1989.
- Laffont, J.J. y J. Tirole:, op. cit., introducción al capítulo 9.

➤ Sappington, D., 1994, op. cit.

Joskow, P. y N. Rose: "The Effects of Economic Regulation", en Schmalensee y Willig (eds.), op.cit.

Joskow, P. y R. Noll: "Regulation in Theory and Practice: An Overview", en G. Fromm (ed.), Studies in Public Regulation, Cambridge: The MIT Press, 1981.

Porto, A. y S. Urbiztondo: "Regulación Económica: Un Enfoque 'Principal-Agente' de la Relación entre el Estado, el Regulador y la Empresa Regulada", Estudios de Economía, Universidad de Chile, Vol.20, No.2, Diciembre de 1993a.

Symposium on Price-Cap Regulation, Rand Journal of Economics, Vol.20, No.3, 1989, varios artículos.

Urbiztondo, S: "Investment Without Regulatory Commitment: The case of elastic demand", Journal of Regulatory Economics, Vol.6, No.1, 1994.

Vickers, J. y G. Yarrow: Privatization: An Economic Analysis, The MIT Press, 1988, Capítulo 4.

Williamson, O.E.: "Franchise Bidding for Natural Monopolies -in general and with respect to CATV", The Bell Journal of Economics, Vol.7, 1976.

Capítulo 7. (3 semanas)

➤ Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulo 2 (hay traducción al castellano).

➤ Noll, R.: "Economic Perspectives on the Politics of Regulation", en Schmalensee, R. y R. Willig (eds.), Handbook of Industrial Organization, Volume II, North Holland, 1989.

➤ Urbiztondo, S., D. Artana y F. Navajas: "La Autonomía de los Nuevos Entes Reguladores Argentinos", Desarrollo Económico, 1998.

Artana, D., F. Navajas y S. Urbiztondo: "Regulation and Contractual Adaptation in Public Utilities: The Case of Argentina", Inter-American Development Bank, Technical Study, No. IFM-115, July 1998.

Becker, G.: "A Theory of Competition Among Pressure Groups for Political Influence", Quarterly Journal of Economics, Vol.98, 1983.

Berg, S. y J. Tschirhart: Natural Monopoly Regulation: Principles and Practice, Cambridge University Press, 1988, capítulo 8 ("Regulation in Practice: Why and How are firms regulated?").

Joskow, P. y R. Noll: "Regulation in Theory and Practice: An Overview", en G. Fromm (ed.), Studies in Public Regulation, Cambridge: The MIT Press, 1981.

McCubbins, M., R. Noll, y B. Weingast: "Administrative Procedures as Instruments of Political Control", Journal of Law, Economics and Organizations, Vol.3, 1987.

Peltzman, S.: "Toward a More General Theory of Regulation", The Journal of Law and Economics, 1976.

Spiller, P. y S. Urbiztondo: "Interest Groups and the Control of the Bureaucracy: An Agency Perspective on the Administrative Procedure Act", mimeo, 1993.

Spulber, D.: Regulation and Markets, The MIT Press, 1989, capítulo 2.

Stigler, G.: "The Theory of Economic Regulation", The Bell Journal of Economics, Vol.2, 1971.

Urbiztondo, S.: "El Federalismo Regulatorio: Una Evaluación Preliminar del Caso Argentino en Base a la Teoría y la Experiencia Internacional", mimeo, 1997.

Capítulo 8. (2 semanas)

➤ Armstrong, M., S. Cowan, y J. Vickers, op. cit., capítulos 4 (hay traducción al castellano) y 5.

➤ Armstrong, M. y J. Vickers: "The Access Pricing Problem With Deregulation: A Note", The Journal of Industrial Economics, Vol.96, No.1, 1998.

➤ Laffont, J. y J. Tirole: "Creating Competition Through Interconnection: Theory and Practice", Journal of Regulatory Economics, Vol.10, 1996.

➤ Urbiztondo, S.: "Tarificación Óptima, Interconexión y Competencia en Electricidad y Telecomunicaciones", mimeo, FIEL, 1999.

Armstrong, M., Doyle, y J. Vickers: "The Access Pricing Problem: A Synthesis", Journal of Industrial Organization, Vol. 44, No.2, 1996.

Demsetz, H.: "Why Regulate Utilities", Journal of Law and Economics, Vol.11, 1968.

FIEL: La Regulación de la Competencia y de los Servicios Públicos: Teoría y Experiencia Argentina Reciente, FIEL, 1999.

Loeb, M. y W. Magat: "A Decentralized Method for Utility Regulation", The Journal of Law and Economics, Vol.22, 1979.

Oxford Review of Economic Policy: Competition in Regulated Industries, Vol.13, No.1, Spring 1997

Referencias sobre la experiencia argentina e internacional, a ser utilizada en distintos capítulos:

- Armstrong, M., S. Cowan y J. Vickers, op. cit., capítulos 7, 8, 9 y 10.
 - FIEL: La Regulación de la Competencia y de los Servicios Públicos: Teoría y Experiencia Argentina Reciente, FIEL, 1999, capítulos 1 y 2.
 - Joskow, P. y R. Noll: "Regulation in Theory and Practice: An Overview", en G. Fromm (ed.), Studies in Public Regulation, Cambridge: The MIT Press, 1981.
- Bastos, C. y M.A. Abdala: Transformación del Sector Eléctrico Argentino, Ed. Antártida S.A., Chile, 1993.
- Bour, E.: "El Programa Argentino de Privatización y Desregulación", en De la Balze (ed.), Reforma y Convergencia, CARI, 1993.
- Gerchunoff, P. (ed.): Las Privatizaciones en la Argentina, 1992, capítulos seleccionados, parte II.
- Jackson, P. y C. Price (eds.): Privatization and Regulation: A review of the issues, Longman, 1994.
- Porto, A. (ed): Economía de las Empresas Públicas, Instituto Torcuato Di Tella, Ed. Tesis, 1990
- Porto, A.: "Una Revisión Crítica de las Empresas Públicas en la Argentina, en Gerchunoff, Pablo (ed.), op. cit.
- Powell, A.: "On Restructuring, Regulation, and Competition in Utility Industries: Experience in the United Kingdom and Implications for Latin America", IDB Working Paper Series 329, Diciembre 1996.

Total de horas de clase: 90 (15 semanas, 6 horas semanales).

Evaluación.

Los alumnos podrán promocionar la materia aprobando dos exámenes parciales con un mínimo de 7 puntos en promedio; alternatively, podrán rendir el examen final de la materia en condición regular cuando hubiesen aprobado ambos exámenes, con un mínimo de 4 puntos.