



**Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad nacional de La Plata**

CATEDRA: FINANZAS PUBLICAS II  
CARRERA: LICENCIADO EN ECONOMIA - PLAN VI  
ASIGNACION HORARIA: 64 TEORICAS  
CODIGO DE MATERIA: 633  
PROFESOR TITULAR: LIC. MARCELO GARRIGA

**2004**

## FINANZAS PÚBLICAS II

### CONTENIDO

#### **Capítulo I: Introducción**

**Funciones de la Organización económico-social. Condiciones de máximo bienestar. Eficiencia y mercados. Equidad y mercados. Libertad y mercados. Casos de fracaso del mercado.**

#### **Capítulo II: Gasto Público**

- 1 La intervención gubernamental. Eficiencia y equidad. Teoría de los bienes públicos. Bienes mixtos y bienes preferentes. Provisión pública de bienes privados. Externalidades, revelación de preferencias e información. Análisis de casos: Educación y Medio Ambiente.**
- 2 Modelos de decisión social. Función de bienestar social. Reglas de votación. El modelo de democracia representativa. El teorema del votante medio. Estrategias y coaliciones. El teorema de la imposibilidad de Arrow. El paradigma principal - agente aplicado a la representación política. El enfoque institucional de las decisiones públicas. Aplicación al caso Argentino: las instituciones presupuestarias, las privatizaciones y la reforma al régimen de seguridad social.**
- 3 Respuestas privadas a las políticas gubernamentales "Crowding Out". Efecto sustitución entre el bien público y el privado. Diferencias de eficiencia en la provisión pública y privada. Efectos de los cambios en las políticas regulatorias sobre el consumo del bien público y el privado. Aplicación al caso de Educación.**
- 4 El Estado como proveedor de Servicios. Distintos Niveles de gobierno. Empresas públicas vs. Empresas privadas. Objetivos. El rol del Estado.**
- 5 Estructura del gasto público. Eficiencia y equidad. Los gastos en justicia, defensa, educación, salud, seguridad social, seguridad. Programas de combate a la pobreza.**

#### **Capítulo III: Teoría y práctica de los impuestos.**

- 1 Principios de la tributación. Incidencia. Capitalización. Progresividad. Neutralidad. Regresividad. Incentivos. Incidencia de los impuestos. Concepto de incidencia, absoluta, diferencial, de presupuesto equilibrado. Corto y largo Plazo. Equilibrio parcial y general. Incidencia en mercados competitivos y monopólicos. Capitalización, Impuestos y eficiencia económica. Carga Excedente de los**

**impuestos. Impuestos (Subsidios) sobre bienes, ingresos, insumos. Efectos de la imposición sobre el trabajo y el ahorro.**

- 2 Imposición óptima. Financiamiento, eficiencia y equidad. Factores que influyen en la elección de la estructura tributaria óptima. La función de bienestar social, la respuesta de los agentes económicos, la información, la capacidad de administración.**
- 3 Evasión tributaria. Modelos normativos y positivos.**
- 4 La estructura tributaria actual en la Argentina: impuestos, tasas y contribuciones nacionales, provinciales y municipales. Evolución reciente y comparaciones internacionales. Importancia de cada impuesto (vgr., coparticipables vs. no coparticipables, directos, vs. indirectos, ganancias, inmobiliario, al trabajo, IVA, etc.).**

#### **Capítulo IV: Federalismo Fiscal.**

**Principios teóricos y Aplicación al caso Argentino. Distintos niveles de gobierno: Federal, Provincial y Municipal. Los regímenes de coparticipación tributaria. Medición y Comparaciones interjurisdiccionales e internacionales. Consistencia tributaria.**

## **BIBLIOGRAFIA GENERAL**

- Atkinson, A. y Stiglitz, J. (1988): Lecciones sobre economía pública. Madrid, Instituto de Estudios Fiscales.
- Bailey, S.J. (1995): Public Sector Economics, Macmillan.
- Boadway, R.W. (1979): Public Sector Economics, Winthrop Publishers, Inc.
- Cullis, J.G. y Jones P.R. (1992): Public Finance and Public Choice. Analytical Perspectives, Mc Graw-Hill, England.
- Musgrave, R. y Musgrave P. (1992): Hacienda pública teórica y aplicada. Madrid, Mc Graw Hill Interamericana de España S.A: 5ta. Edición.
- Nuñez Miñana, H. (1994): Finanzas Públicas. Buenos Aires, Macchi.
- Rosen, H. (2002): Hacienda Pública . Madrid, Mc. Graw Hill, 5ta Edición.
- Stiglitz, J. (1988): La economía del sector público. Barcelona, Bosch.

## **CONTENIDO Y BIBLIOGRAFIA ESPECIFICA**

Para cada capítulo se indica cual es la bibliografía teórica y aquella que resume los casos y la experiencia nacional e internacional. A su vez con un asterisco se indica la bibliografía teórica o empírica básica.

**Capítulo I: Funciones de la Organización económico-social. Condiciones de máximo bienestar. Eficiencia y mercados. Equidad y mercados. Libertad y mercados. Casos de fracaso del mercado.**

### ***Bibliografía específica***

#### ***Teoría***

- Atkinson, A. B. Y Stiglitz J: E: (1988): Op. Cit. Cap 1,
- Bator, F.M. (a) (1973): "Análisis simplificado de la maximización del bienestar", en Breit, W. y Hochman, H.M. Microeconomía, Interamericana. México.(\*)
- Bator, F.M. (b) (1973): "Anatomía del fracaso del mercado", en Breit, W. y Hochman, H.M. (eds).
- Cullis, J.G. y Jones P.R. (1987) Microeconomics & Public Economics. Defense of Leviathan, Basil Blackwell, Oxford. Cap. 1 y 10.
- Dasgupta, P. (1986): "Positive Freedom, Markets and the Welfare State". Oxford Review of Economic Policy, Na. 2.

- Helm, D. (1986): "The Assessment: The Economics Borders of the state". Oxford Review. of Economic Policy, Na. 2.
- Rosen, H. Op cit. Cap 4. (\*)

## **Capítulo II: Gasto Público**

### **1 La intervención gubernamental. Eficiencia y equidad. Teoría de los bienes públicos. Bienes mixtos y bienes preferentes. Provisión pública de bienes privados. Externalidades, revelación de preferencias e información. Análisis de casos: Educación y Medio Ambiente.**

#### *Bibliografía específica*

##### *Teoría*

- Cullis and Jones. Op. cit. Cap 1.
- Coase, R. (1960): "The Problem of Social Cost", Journal of Law and Economics.
- Dieguez, H. Y Porto A. (1972): Problemas de microeconomía. Buenos Aires, Amorrortu.
- Musgrave, R. And Musgrave, P. Op. cit. Cap. 4 y 5.
- Rosen, H. Op. cit. Cap. 5 y 6.(\*)
- Samuelson, P. (1955): "A Diagrammatic Exposition of a Theory of Public Expenditure", Rev. Econ. Stat.
- Shoup, C. (1964): "Standards for Distributing a Free Government Service: Crime Prevention", Public Finance.
- Varian, H. (1994): Microeconomía moderna: Un enfoque intermedio. Barcelona, Antoni Bosch, 3ra. Edición.

#### *Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- Brown and Moore (1996): Readings, Issues and Problems in Public Finance. Boston, Irwin, 4<sup>th</sup> Edition, Cap 1.
- Brueckner, J. (1981): "Congested Public Goods: The Case of Fire Protection", J.Public Econ.
- Cropper, M. and Oates,W. (1992): Environmental Economics, Journal of Economic Literature, June.

- Fernández Felices, D.; Fernández, G.; Porto A. y Porto, N. (2003): Estudio de caso: El servicio de disposición final de residuos sólidos. El caso del Área Metropolitana Buenos Aires.(\*)
- Gaggero, J., Gerchunoff., P.A. y Urbiztondo, S. (1992): Algunas consideraciones sobre la privatización de Obras Sanitarias de la Nación. En "Estudios" Año XV N° 63, Julio/diciembre. (\*)
- Hanushek, E. (1986): The economics of schooling: Production and efficiency in public school J.E.L. Vol. XXIV.
- Wyckoff, James (1984): The nonexcludable publicness of primary and secondary public education. Journal of Political Economy n 24.

**2 Modelos de decisión social. Función de bienestar social. Reglas de votación. El modelo de democracia representativa. El teorema del votante medio. Estrategias y coaliciones. El teorema de la imposibilidad de Arrow. El paradigma principal - agente aplicado a la representación política. El enfoque institucional de las decisiones públicas. Aplicación al caso Argentino: las instituciones presupuestarias, las privatizaciones y la reforma al régimen de seguridad social.**

*Bibliografía específica*

*Teoría*

- Atkinson y Stiglitz: Op. cit. cap. 10.(\*)
- Cullis y Jones: Op. cit. Cap. 2
- Rosen, H.: Op. cit. Cap. 7. (\*)
- Stiglitz, J.: Op. cit. Cap. 6
- Urbiztondo, S.: "El paradigma principal-agente" (Mimeo).(\*)

*Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- Alesina, Hausman, Hommes y Stein (1995): Budget Institutions and Fiscal Performance in Latin America. Banco Interamericano de Desarrollo, Mimeo.
- Bour, J.L. y Urbiztondo, S. (1994): Understanding the Privatization of the Argentine Pension System, FIEL.
- Brown and Moore: Op. cit. Cap 2.

- Stein, Talvi y Grisanti (1999): Los Arreglos Institucionales y el Desempeño Fiscal: La Experiencia Latinoamericana en Economía Política de las Finanzas Públicas en Latinoamérica.
- Tommassi, M. (1998): Instituciones y Resultados Fiscales. Desarrollo Económico N° 49.(\*)
- Urbiztondo, S.: "Hacia una teoría positiva de los objetivos de las privatizaciones". Anales de la Asociación Argentina de Economía Política. XXVII Reunión Anual, 1992.(\*)

**3 Respuestas privadas a las políticas gubernamentales "Crowding Out". Efecto sustitución entre el bien público y el privado. Diferencias de eficiencia en la provisión pública y privada. Efectos de los cambios en las políticas regulatorias sobre el consumo del bien público y el privado. Aplicación al caso de Educación.**

*Bibliografía específica*

*Teoría*

- Brennan, J. and Pincus, J. (1983): "Government Expenditure Growth and Resource Allocation: The Nebulous Connection". Oxford Economic Papers, November.
- Cullis and Jones: Op. cit. Cap. 7.
- Porto, A.: "Notas de clase". (\*)
- Stiglitz, J.: Op. cit. Cap. 9.

**4 El Estado como proveedor de Servicios. Distintos Niveles de gobierno. Empresas públicas vs. Empresas privadas. Objetivos. El rol del Estado.**

*Bibliografía específica*

*Teoría*

- Vickers, John y Yarrow, George (1988): Privatization: An Economic Analysis, the MIT Press, cap. 2. (\*) Ver traducción.

*Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- Abdala (1998): Instituciones, Contratos y Regulación de Infraestructura en Argentina. Fundación Gobierno y Sociedad, Mimeo.
- Porto, Alberto y Urbiztondo, Santiago (1994): "Un Estudio sobre el Servicio de Recolección de Residuos en las Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires", en Cuadernos de Economía. FCE, UNLP. (\*)

- Porto, Alberto (1993): "Una Revisión Crítica de las Empresas Públicas en la Argentina", en Gerchunoff, Pablo (ed): Las Privatizaciones en la Argentina, Instituto Torcuato Di Tella, Ed. Tesis.
- Porto, Alberto (ed) (1990): Economía de las Empresas Públicas, Instituto Torcuato Di Tella, Ed. Tesis.

## **5 Estructura del gasto público. Eficiencia y equidad. Los gastos en justicia, defensa, educación, salud, seguridad social, seguridad. Programas de combate a la pobreza.**

### ***Bibliografía específica***

#### ***Teoría***

- Rosen, H.: Op. cit. Cap. 9, 10, 11.(\*)
- Stiglitz, J. Op. cit. Cap. 11, 12, 13, 14 y 15. (\*)
- Brueckner, Jan., Socially Efficient Housing Subsidy Programs, *mimeo*.
- Friedman, Lee S. The Microeconomics of Public Policy Analysis. Cap. 4.

#### ***Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional***

- Balbo, M. y Posadas, J. (1998): "Una Primera Aproximación al estudio del Crimen en Argentina". D.T. N°10, FCE, UNLP.
- Banco Mundial (2003): "El Sector Salud Argentino: Situación Actual y Opciones para Mejorar su Desempeño". Reporte No. 26144-AR . Caps. 1 y 2. (\*)
- Bisang, R y Cetrángolo, O. (1997): "Descentralización de los Servicios de Salud en la Argentina". CEPAL, Serie Reforma de Políticas Públicas, N°47, Santiago de Chile.
- Carciofi, R. y otros (1995): La Educación en la Provincia de Buenos Aires. Desempeños y Asignación de Recursos. Cuaderno de Economía N°9 del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.
- Cerro, A. M. y Meloni, O. (1999): Análisis Económico de las Políticas de Prevención y Represión del Delito en la Argentina. (Premio F. S. Pagani 1999), Córdoba.
- Delfino, J.A. y Ferro, G. (1998): Rol de la Educación y la Capacitación en el Crecimiento Económico de la Argentina. (Premio F. S. Pagani 1997). Ed. Eudecor y Fundación Arcor, Córdoba.
- FIEL (1993): Descentralización de la Escuela Primaria y Media: Una Propuesta de Reforma Consejo Empresario Argentino.

- FIEL (1996): "La Reforma del Poder Judicial en Argentina". Ed. Manantial.
- Garriga, M., Libonatti, O., Navajas, F. y Sanguinetti, P. (1993): "El combate de la pobreza en el caso argentino: Hacia un marco analítico para el diseño y evaluación de políticas".
- Israilevich, Guillermo (1997): "Córdoba Violenta: Opciones de prevención" en *Novedades Económicas* AÑO 19, N° 196 - Abril.
- Katz, J. y Muñoz, A. (1998): Organización del Sector Salud: Puja Distributiva y Equidad. Centro Editor de América Latina y CEPAL, Buenos Aires.
- Lopez Zadicoff, P. y Paz, J. (2003): "Tiempos Modernos: Determinantes de la Participación en el PJH más un Breve Examen de sus Consecuencias". IV Reunion sobre Pobreza y distribución del Ingreso. UNLP. (\*)
- Llach, Dieguez y Petrecolla (1991): *El Gasto Público Social*, I.T.D.T.
- Llach, J.J., Montoya, S. y Roldán, F. (2000): Educación para Todos. Ed. Distal, Buenos Aires. Caps. II, III, IV y VII (\*)
- Maynard, Alan (1980): "La naturaleza del mercado sanitario y las prioridades de investigación para economistas de la salud" presentado en las Primeras Jornadas sobre Economía de la Salud, Barcelona.
- Mera, J. y Ruiz del Castillo, R. (2000): La Reforma de Salud en el Tercer Milenio. Ed. Dunken, Buenos Aires.
- Musgrove, Ph. (1996): Public and Private Roles in Health. World Bank Discussion Paper N° 339, Washington D.C.
- Navarro, Lucas (1997): "En Argentina, el crimen paga", en *Novedades Económicas* AÑO 19, N° 196 - Abril. (\*)
- Panadeiros, Mónica (1992): "Gasto Público Social: El sistema de Salud," Documento de Trabajo N° 34, FIEL.
- Piffano, Horacio (1992): *El Financiamiento de la Educación Universitaria y su Racionamiento*, Harvard Club de Argentina, Buenos Aires.
- Schiefelbein, E., Wolff, L. y Schiefelbein, P. (2002): "El Costo-Efectividad de las Políticas de Educación Primaria en América Latina", CEPAL, Serie Políticas Sociales, N°42, Santiago de Chile.
- Schulthess y Demarco (1993): "Evolución del Sistema Previsional", CEPAL. Capítulos I, II y VI. (\*)
- Urbiztondo, Santiago (1994) "Provisión de Justicia: Un modelo de funcionamiento y algunas variables de interés", Mimeo.

### Capítulo III: Teoría y práctica de los impuestos.

#### **1 Principios de la tributación. Incidencia. Capitalización. Progresividad. Neutralidad. Regresividad. Incentivos. Incidencia de los impuestos. Concepto de incidencia, absoluta, diferencial, de presupuesto equilibrado. Corto y largo Plazo. Equilibrio parcial y general. Incidencia en mercados competitivos y monopólicos. Capitalización, Impuestos y eficiencia económica. Carga Excedente de los impuestos. Impuestos (Subsidios) sobre bienes, ingresos, insumos. Efectos de la imposición sobre el trabajo y el ahorro**

##### *Bibliografía específica*

###### *Teoría*

- Atkinson y Stiglitz (1988): Op. cit.
- Bailey (1995): Op. cit. Cap. 4, 6, 10 y 12.
- Harberger, A. (1974): Taxation and Welfare. University of Chicago Press.
- Musgrave, R, y Musgrave, P., Cuarta Parte (cap. 12 -17)
- Nunez Miñana, H.: Op. cit. Cap. 6.
- Rosen, H.: Op. cit. Caps. 13 y 14.(\*)
- Stiglitz, J.: Op. cit. Caps. 16 a 19.

#### **2 Imposición óptima. Financiamiento, eficiencia y equidad. Factores que influyen en la elección de la estructura tributaria óptima. La función de bienestar social, la respuesta de los agentes económicos, la información, la capacidad de administración.**

##### *Bibliografía específica*

###### *Teoría*

- Nota de clase sobre Feldstein, Martín (1972): "Distributional Equity and the Optimal Structure of Public Prices," American Economic Review
- Porto, A. (1995): Determinantes Económicos y Políticos de una Estructura Tributaria. I.T.D.T.(\*)
- Rosen, H.: Op. cit. Cap. 15.(\*)

- Slemrod, Joel (1990): "Optimal Taxation and Optimal Tax Systems, " Journal of Economic Perspectives, Vol. 4, N° 1.
- Stiglitz, J.: Op. cit. Cap. 20.

### **3 Evasión tributaria. Modelos normativos y positivos.**

#### *Bibliografía específica*

##### *Teoría*

- Schenone, H. (1993): Evasión Impositiva y Corrupción Endógenas. Cuadernos de Economía, Vol. 30, N 91.
- Urbiztondo, Santiago (1993): "Evasión Impositiva y Corrupción: Un Modelo Integrador de dos Enfoques Alternativos" Anales de la Asociación Argentina de Economía Política, XXVIII Reunión Anual, Univ. de Tucumán. (\*)

#### *Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- Urbiztondo, Santiago (1993): "Un Sistema de Incentivos para mejorar la Recaudación Impositiva", *Económica*, Año XXXIX, Nos. 1 y 2.

### **4 La estructura tributaria actual en la Argentina: impuestos, tasas y contribuciones nacionales, provinciales y municipales. Evolución reciente y comparaciones internacionales. Importancia de cada impuesto (vgr., coparticipables vs. no coparticipables, directos, vs. indirectos, ganancias, inmobiliario, al trabajo, IVA, etc.).**

#### *Bibliografía específica*

#### *Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- FIEL (1998): La Reforma Tributaria en la Argentina. Ed. Manantial.
- Gasparini, Leonardo (1998): "Incidencia distributiva del sistema impositivo argentino" La Reforma Tributaria en la Argentina. FIEL.(\*)
- Gomez Sabaini y Santiere (1993): ¿Quién Paga los Impuestos en la Argentina?. CIET.
- Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación. Documentos varios.

#### **Capítulo IV: Federalismo Fiscal.**

**Principios teóricos y Aplicación al caso Argentino. Distintos niveles de gobierno: Federal, Provincial y Municipal. Los regímenes de coparticipación tributaria Medición y Comparaciones interjurisdiccionales e internacionales. Consistencia tributaria.**

### *Bibliografía específica*

#### *Teoría*

- King, D. N., (1984): *Fiscal Tiers: The Economics of Multi-Level Government*, London, Allen Unwin.
- Lee, K. (1993): "Bureaucrats and Tax Limitation", *Journal of Urban Economics*.
- Musgrave, R. Y Musgrave, P.: *Op. cit.* Cap. 27 y 28.
- Niskanen, W. (1968): "The peculiar Economics of Bureaucracy", *American Economic Review*.
- Oates, W.E. (1977): "Federalismo Fiscal," Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.
- Porto, Alberto (1990): Federalismo Fiscal. Caps. I, II, III y IV. (\*)
- Porto, Alberto (2002): Microeconomía y Federalismo Fiscal. Universidad Nacional de La Plata.
- Tiebout, C. (1956): "A Pure Theory of Local Expenditures", J. of Political Economy.
- Wilson, J. (1999): "Theories of Tax Competition", *Nacional Tax Journal*.
- Zodrow, G. y Mieszkowski P. (1986): "Pigou, Tiebout, Property Taxation, and the Underprovision of Local Public Goods", *Journal of Urban Economics*.

#### *Bibliografía sobre casos y experiencia nacional e internacional*

- Cafferata Nores, J.I. y Porto, N. (2000): Coparticipación Federal de Impuestos: del Federalismo Coercitivo al Federalismo de Concertación. Cámara de Diputados de la Nación, Buenos Aires.
- El Orden Económico constitucional, El Federalismo Fiscal (1993). UNLP, Facultad de Ciencias Económicas, Septiembre.
- Delfino, J. A. y Ferro, G. (1997): *Rol de la Educación y la Coparticipación en el Crecimiento Económico Argentino*. Córdoba, Premio Fulvio Pagani, Ed. Eudecor.
- Garriga, M. y Sanguinetti, P. (1995): Coparticipación a Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires. Cuadernos de Economía N°10 del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.

- Jones, Sanguinetti y Tommasi (1999): "Política, Instituciones y Comportamiento Fiscal de las Provincias". Economía Política de las Finanzas Públicas.
- Porto Alberto y otros (2004): Disparidades Regionales y Federalismo Fiscal. Edulp, La Plata, Caps: III y IX. (\*)
- Porto Alberto y Sanguinetti, Pablo (1993): "Descentralización fiscal en América Latina: El Caso Argentino". (\*)
- Porto, Alberto (1990): "Distribución Territorial de la Coparticipación Federal y del Poder Político en el Congreso Nacional", Instituto Torcuato Di Tella.
- Porto, Alberto (1993): "Tamaño del Sector Público, descentralización y forma de financiamiento: Teoría y Aplicaciones," Estudios, Año XVI, N° 66, Julio/Septiembre. (\*)